

## اثرات توزیعی و درآمدی مالیات بر ارزش افزوده (نرخ ۹ درصد) در بخش تولید

سید علیرضا هاشمی<sup>۱\*</sup>

فرزین خوشکار<sup>۲</sup>

تاریخ دریافت: ۱۴۰۱/۰۴/۱۹ تاریخ چاپ: ۱۴۰۱/۰۴/۱۹

### چکیده

اهدافی چون افزایش درآمد مالیاتی، تشویق تولید و سرمایه‌گذاری، کاهش نابرابری و ارتقای رفاه اجتماعی از محورهای اصلی مرتبط با نظام مالیاتی و کارکرد اقتصادی آن است این تحقیق به بررسی اثرات توزیعی و کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده با نرخ ۹ درصد بر بخش‌های تولیدی می‌پردازد. این مطالعه از لحاظ استفاده، کاربردی است. برای بررسی میزان تأثیرگذاری مالیات بر ارزش افزوده بر ضریب جینی به عنوان شاخص توزیع درآمد استفاده شده است. روش تجزیه و تحلیل بر مبنای روش اقتصادستنجی با استفاده از روش پانل دیتا و استفاده از نرم افزار EVIEWS است و برای ارزیابی کارایی وصول مالیات (نسبت بهره‌وری) از روش تحلیل داده-ستاندarde مربوط به سال ۱۳۹۰ (به عنوان آخرین جدول موجود) استفاده شده است. نتایج حاصل از تجزیه و تحلیل داده‌ها نشان داد که اجرای مالیات بر ارزش افزوده با نرخ ۹ درصد بر بخش تولیدی بار تنازلی ندارد و تأثیری بر توزیع درآمد نخواهد گذاشت. همچنین میانگین کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده به شیوه تولید و مصرف در سال ۹۴ تا ۱۳۹۷ به بعد ترتیب ۰/۳۲ و ۰/۳۹/۵ درصد می‌باشد. این میزان از کارایی وصول و درآمد مالیاتی ناشی از اجرای مالیات بر ارزش افزوده بر بخش تولیدی (با توجه به نرخ آن) در سطح تقریباً پایینی قرار دارد.

### کلمات کلیدی

مالیات بر ارزش افزوده، اثرات توزیعی، اثرات درآمدی، بار تنازلی و کارایی وصول مالیاتی

۱. دانشجوی کارشناسی ارشد حسابداری، موسسه آموزش عالی ناصر خسرو، ساوه، ایران.

۲. استادیار گروه حسابداری دانشگاه خاتم، تهران، ایران.

## ۱- مقدمه

گسترش سیستم مالیات بر ارزش افزوده، یکی از مهم‌ترین توسعه‌های مالیاتی و بی‌شک یکی از جدال برانگیزترین مباحث اواخر قرن بیستم است که تا چند دهه پس از آن مورد بحث و بررسی قرار گرفت (چهرقانی و همکاران، ۱۳۹۸). مالیات بر درآمد از سود شرکت‌ها و تولید‌کنندگان گرفته می‌شود و هدف آن، برقراری و هدف آن برقراری عدالت و کاهش فاصله طبقاتی از طریق باز توزیع بین دهک‌های پایین و تأمین بخشی از بودجه دولت است؛ اما مالیات بر ارزش افزوده، مالیات غیرمستقیم و چندمرحله‌ای در طول زنجیره ایجاد ارزش کالا و خدمت است که هدف آن شفاف‌سازی مبادلات، ایجاد بانک جامع اطلاعات، تقویت سیستم نظارتی بر واردات، صادرات تولید، توزیع و مصرف جلوگیری از اقتصاد زیرزمینی، کاهش فرار مالیاتی، تشویق صادرات، کاهش بار مالیاتی تولید‌کننده، کاهش مصرف گرایی و افزایش درآمد مالیاتی است (rstemi و همکاران، ۱۳۹۹).

اساساً در ادبیات مالیه عمومی برای نظام مالیاتی، سه نقش درآمدی، اجتماعی و مدیریت اقتصادی در نظر گرفته شده است. از منظر درآمدی هدف از وضع مالیات، تأمین مالی بودجه دولت است که از اهمیت فوق العاده‌ای برخوردار است؛ زیرا مالیات از پایدارترین و باثبات‌ترین منابع درآمدی دولت‌ها هستند که حاصل کارکرد درون‌زای اقتصاد کشور می‌باشد. در بعد اجتماعی، مهم‌ترین هدف از وضع مالیات تصحیح نابرابرهای درآمدی و کاهش فاصله طبقاتی می‌باشد، درحالی که هدف وضع مالیات به عنوان یک ابزار سیاست‌گذاری اقتصادی ثبیت نوسانات اقتصادی، هدایت و تخصیص منابع به بخش‌های موردنظر و کمک به تسريع فرایند توسعه‌بخشی است که به طور کلی این آثار را به سه دسته آثار قیمتی (تورم)، آثار توزیعی و آثار درآمدی می‌توان تقسیم نمود.

در زمینه نقش اجتماعی، قاعده تعادل اجتماعی نظام مالیات یکی از مهم‌ترین ملزمومات است که قبل از وضع هر نوع مالیاتی بایستی در تمام کشورها مورد توجه قرار گیرد. این قاعده بر این امر تأکید دارد که نظام مالیات به خودی خود باید منبعی برای افزایش تنفس‌های اجتماعی باشد تحت این فرض که تمامی شهروندان بایستی آن را قبول کنند؛ از این منظر بنابراین بزرگ‌ترین انتقاد بر مالیات بر ارزش افزوده این است که به نسبت درآمد، بار مالیاتی به صورت نزولی<sup>۱</sup> توزیع می‌شود (جرکوویچ<sup>۲</sup>، ۲۰۱۸). منظور از تنازلی بودن مالیات بر ارزش افزوده این است که خانوارهای با درآمد پائین سهم بیشتری از درآمدشان را نسبت به خانوارهای با درآمد بالا مصرف می‌کنند. مالیات بر ارزش افزوده زمانی که با یک نرخ یکسان و پایه وضع می‌شود، بار مالیاتی بیشتری را بر خانوارهای با درآمد پائین به صورت سهمی از درآمد خواهد داشت (اسدزاده و همکاران، ۱۳۹۳).

<sup>1</sup> Regressiveness

<sup>2</sup> Jerković

از جنبه‌ای دیگر مفهوم مالیات بر ارزش افزوده در شرایطی معرفی شد که بدھی‌های دولتی در حال رشد بود (اوژنی<sup>۱</sup>، ۲۰۰۹)؛ در ایران از لحاظ تاریخی این مالیات سهم کمی از درآمدهای دولت داشته است. در اقتصاد ایران به دلیل وابستگی بالای بودجه دولت به درآمدهای نفتی که با عوامل مختلف مانند تحریم شدن چار نوسانات است اجرای مالیات بر ارزش افزوده می‌تواند همگام با سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی (اصلاح نظام درآمدی دولت با افزایش سهم درآمدهای مالیاتی) بخشی از نوسانات درآمدی دولت را کاسته و دستیابی به اهداف اقتصاد مقاومتی را تسهیل بخشد (کریمی پتانلار و خطیبی، ۱۳۹۹). با این حال، ایجاد توازن بودجه دولت نه تنها نیازمند جلوگیری از افزایش هزینه‌های فعلی دولت است، بلکه نیاز به افزایش درآمدهای مالیاتی دارد (انصاری سامانی و همکاران، ۱۳۹۶). به همین دلیل در ایران نیز تأمین کامل مخارج جاری دولت از محل درآمدهای مالیاتی از اهدافی است که همواره مورد تأکید برنامه ریزان و دولتمردان کشور بوده و در سند چشم‌انداز ۱۴۰۴ و نیز برنامه‌های پنجم و ششم توسعه تأکید فراوانی بر آن شده است. در زمینه افزایش درآمدهای مالیاتی، معرفی مالیات بر ارزش افزوده با توجه به مشخصات آن می‌تواند در افزایش نسبت مالیات‌ها به هزینه‌های جاری دولت کمک نماید. در واقع از آنجاکه این نوع مالیات بر بنای ارزش افزوده کالاها و خدمات محاسبه و اخذ می‌شود، لذا پایه مالیاتی گسترده‌ای دارد و امکان وصول بخش اعظم ظرفیت‌های بالقوه مالیاتی کشور را فراهم می‌سازد (جعفری صمیمی و همکاران، ۱۳۸۵).

بنابراین چگونگی توزیع درآمد میان طبقات و گروه‌های اجتماعی یکی از مسائل اساسی اقتصادی- اجتماعی است، درنتیجه لازم است به نحوه توزیع درآمد جامعه توجه بیشتری شود. نامتعادل بودن توزیع درآمد در جامعه ازجمله مشکلاتی است که در کوتاه‌مدت اگرچه ممکن است نمودی عینی در مسائل روزمره کشور نداشته باشد، ولی تداوم آن در بلندمدت علاوه بر ایجاد فقر گسترده می‌تواند تنש‌های سیاسی ایجاد کند و منجر به بروز بحران‌ها و به خطر افتادن جدی امنیت سرمایه‌ها و ثروت‌های متراکم شود (امین رشتی و رفعت میلانی، ۱۳۹۰).

همچنین از لحاظ درآمدی بررسی ظرفیت بالقوه مالیاتی نشان می‌دهد که بین ظرفیت بالقوه مالیاتی و وصولی‌های بالفعل مالیات بر ارزش افزوده، شکاف قابل توجهی وجود دارد و حاکی از آن است که با اتخاذ تدابیری در جهت اصلاح نظام مالیاتی و رفع مشکلات موجود می‌توان وصولی‌های مالیاتی را افزایش و اتکای به درآمدهای نفتی را کاهش داد. (قوامی و همکاران، ۱۳۹۶). در سالهای گذشته همان‌طور که اشاره خواهد شد تحقیقات مختلفی در مورد اثرات اجرای مالیات بر ارزش افزوده با نرخ‌های ۳ درصد، ۶ درصد و یا نرخ‌های فرضی بر کل اقتصاد کشور انجام شده است؛ در این تحقیق برای نخستین بار پس از اجرا، اثرات مالیات بر ارزش افزوده با نرخ ۹ درصد و پس از بررسی تمام بخش‌های اقتصادی، بر بخش‌های تولیدی تأکید دارد در این تحقیق به بررسی آثار توزیعی و کارایی وصول اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده بر بخش تولیدی کشور خواهیم پرداخت.

<sup>1</sup> Onji

## ۲-مبانی نظری پژوهش

### اثرات توزیعی مالیات بر ارزش افزوده

در دانش توسعه اقتصادی از دو مقوله تخصیص و توزیع منابع سخن به میان می آید که در صورت تحقق کارایی تخصیص و توزیع منابع می توان رفاه جامعه را به حداکثر رساند. از آنجاکه مقوله توزیع درآمد بر اساس روش‌های جمع شناختی و مبتنی بر ارزش‌های جامعه تعیین می گردد، نقش نهاد دولت در آن بالاهمیت است (طیب نیا، ۱۳۸۳)؛ بنابراین یک سیستم مالیاتی کارا علاوه بر تأمین مالی موردنیاز دولت باعث کنترل نقدینگی و توزیع عادلانه درآمد و ثروت می شود (ابونوری و مسعود، ۱۳۹۳ و گامل<sup>۱</sup>، ۲۰۱۲). به دلیل وجود اثرات توزیعی (انتقال بار مالیاتی) مالیات بر ارزش افزوده، این مالیات می تواند بر نحوه توزیع درآمد اثرگذار باشد، بهویژه در شرایطی که مالیات بر ارزش افزوده بر کالاها و خدمات ضروری ای وضع شود که عمدتاً کشش قیمتی تقاضای پایینی دارند. در این شرایط پرداخت کنندگان عمدۀ مالیات، قشر کم درآمد جامعه هستند؛ چراکه سهم کالاها ضروری در بودجه خانوارهای کم درآمد در مقایسه با خانوارهایی با درآمد بالا بیشتر است. (عبدالله میلانی و همکاران، ۱۳۹۶). برخی معتقدند از آنجاکه این مالیات عمدتاً با نرخ یکسان بر عموم کالاها و خدمات، صرف نظر از کشش‌های قیمتی و درآمدی تقاضای آنها، وضع می شود، می تواند موجبات انتقال بار مالیاتی به مصرف کنندگان کالاها و خدمات را فراهم کند. این موضوع با اصول عدالت مالیاتی سازگار نیست و درصورتی که به نحو مناسبی خنثی نشود، می تواند موجبات تعمیق بی اعتمادی و شکاف میان عموم مؤدیان مالیاتی (صرف کنندگان) و دولت را فراهم آورد و مؤدیان را به مالیات گریزی را تشویق کند. بهخصوص با فرض اینکه خانوارها با درآمد پایین، سهم بیشتری از درآمدشان را نسبت به خانوارهای با درآمد بالا مصرف می کنند، فشار مالیاتی بیشتری بر خانوارهای با درآمد پایین وجود دارد. زمانی که مالیات پرداختی به عنوان سهمی از درآمد سالانه برای اندازه گیری میزان عدالت استفاده می شود، مالیات بر ارزش افزوده بیشتر خاصیت تناظلی دارد.

لھی و همکاران<sup>۲</sup> (۲۰۱۳) معتقدند مالیات‌های غیرمستقیم اثرات مخربی بر توزیع درآمد دارد، زیرا در ساده‌ترین شکل آن، نرخ واحد برای تمامی معاملات مشمول مالیات در نظر گرفته می شود و از آنجایی که میل نهایی افراد کم درآمد به مصرف کالاها و خدمات، بیشتر از افراد پردرآمد است، سبب بدتر شدن توزیع درآمد خواهد شد لذا می توان نتیجه گرفت که این مالیات می تواند بر نحوه توزیع درآمد اثرگذار باشد بالاخص در شرایطی که مالیات فوق بر کالاها و خدمات ضروری که عمدتاً دارای کشش قیمتی تقاضای پایینی هستند وضع شود (امین رشتی و رفت میلانی، ۱۳۹۰).

رویکردهای نظری موجود در زمینه تأثیر مالیات‌ها بر توزیع درآمد، جملگی بر اهمیت نقش مالیات‌ها بر توزیع درآمد تأکید دارند. در ابتدا، رویکردها بر نحوه چگونگی انتقال بار مالیاتی و پرداخت کننده نهایی توجه داشتند که به مرور زمان بر نحوه چگونگی سیاست‌های بودجه‌ای دولت در تأمین حداقل شرایط زندگی متumer کر شده‌اند. بر اساس قضیه دوم اقتصاد

<sup>1</sup> Gemmell

<sup>2</sup> Leahy et al

رفاه، دولت از طریق مالیات‌ها در توزیع مجدد ثروت‌های اولیه دخالت می‌ورزد تا پس از آن افراد در بازار رقابتی آزادانه به مبادله پردازنند. این وضعیت به صورت پاراتویی نتیجه خواهد داد و رفاه حداکثر می‌شود (دادگر، ۱۳۸۰). کلاسیک‌ها توزیع عادلانه بار مالیاتی را بین طبقات مختلف مطرح می‌کردند به شرطی که مالیات‌ها بتوانند وظایف دولت چون حفظ امنیت عمومی و مواردی چون بهداشت و آموزش را سامان دهند. کنزین‌ها به موارد فوق تقویت نظام رفاه اجتماعی و افزایش وظایف دولت در حوزه‌های مختلف را هم افروزند. واضح است که سیاست‌های توزیع درآمد برای کنزین‌ها اهمیت بیشتری نسبت به کلاسیک‌ها داشته است. نظریه کالاهای استحقاقی توسط پروفسور ماسگریو<sup>۱</sup> (۱۹۵۹) با تأکید بر نقش دولت در استفاده از ابزار مالیات و یارانه برای توزیع درآمد ارائه شد. بر این اساس، خانوارها باید مجموعه‌ای از کالا و خدمات را بر اساس نیازهای هر کشور حتی بدون کسب درآمد مصرف کنند. رهیافت توزیعی هیکس و همکاران<sup>۲</sup> (۱۹۶۷) هم مبتنی بر مفهوم تازه‌ای از انتقال بار مالیاتی بود. بر این اساس، تعلق به معنای تغییر حاصل از سیاست‌های بودجه‌ای چون مالیات‌ها و مخارج دولتی است. بدین ترتیب، درگذر زمان مفهوم تأثیر نظام مالیاتی بر توزیع درآمد به برخورداری از یک شرایط عینی مجموعه کالاهای عمومی در حال تغییر است (شکوری و ثاقب فرد، ۱۳۸۷).

با توجه به این نگرش‌های متفاوت در مورد آثار توزیعی مالیات بر ارزش افزوده، از مهم‌ترین تحقیقات صورت گرفته در این زمینه می‌توان به موارد زیر اشاره کرد:

## جدول ۱- مهم‌ترین تحقیقات صورت گرفته در زمینه اثرات توزیعی مالیات و مالیات بر ارزش افزوده

محقق	موضوع	اثرات اجرای مالیات بر ارزش افزوده
آلاؤتونکی (۲۰۱۹)	تأثیر VAT بر درآمد و نابرابری	VAT نابرابری مبتنی بر درآمد را افزایش داده و بر نابرابری در مصرف اثرگذار نیست
روس و همکاران (۲۰۱۹)	تأثیرات ملی و منطقه‌ای افزایش ارزش مالیات بر ارزش افزوده در افریقای جنوبی	افزایش ۱ درصدی مالیات بر ارزش افزوده از نرخ قبلی ۱۵ درصد، باعث افزایش هزینه‌های زندگی، بهویژه برای افراد فقیر می‌شود
گارد (۲۰۱۸)	اثرات توزیعی مالیات بر ارزش افزوده در نروژ	کاهش مالیات بر ارزش افزوده مواد غذایی نابرابری در رفاه مصرف کننده را کاهش می‌دهد
جرکویچ (۲۰۱۸)	چالش‌ها و اثربخشی نرخ‌های VAT به عنوان ابزار توزیع	کارایی VAT به عنوان ابزار توزیع
زو (۲۰۱۷)	اصلاح مالیات بر ارزش افزوده	تأثیر اصلاح این مالیات برای دسیابی به عدالت و نتایج مثبت اقتصادی و اجتماعی
آلاؤتونکی و	آثار منفی مالیات بر ارزش افزوده بر	عدم افزایش نابرابری

<sup>1</sup> Musgrave

<sup>2</sup> Hicks

محقق	موضوع	اثرات اجرای مالیات بر ارزش افزوده
پیرتیلا (۲۰۱۵)	نابرابری در کشورهای با درآمد بالا	
استریل کوآ و سیروکی (۲۰۱۵)	تأثیر مالیات بر ارزش افزوده در توزیع درآمد در جمهوری چک	اثر کاهشی بر سبد مصرفی
گاله و همکاران (۲۰۱۵)	اثر تغییرات در نرخ مالیات بر درآمد در آمریکا	تأثیر محدود در نابرابری درآمدی
متکوهی (۲۰۱۵)	تأثیر مالیات ارزش افزوده بر توزیع درآمد مصرف کنندگان باعث کاهش نابرابری درآمدی می‌شود.	این نوع مالیات به دلیل تأثیر بر قدرت خرید
کوئن و کامیندا	بررسی نابرابری درآمدی و اثر توزیعی مالیات‌ها و پرداخت‌های انتقالی در OECD کشور عضو	در بیشتر کشورها، میزان توزیع مجدد نیز افزایش یافته است.
استریل کووا و کلازار (۲۰۱۰)	تأثیر هماهنگی بر توزیع مالیات بر ارزش افزوده در جمهوری چک	افزایش بار تنازلی
تودر و رسن برگ (۲۰۱۰)	تأثیر اعمال مالیات بر ارزش افزوده بر جایگزینی مالیات بر دستمزد و مالیات بر شرکت‌ها	افزایش بار تنازلی
بوترز و همکاران	تأثیرات اقتصادی مالیات بر ارزش افزوده در آلمان	بار توزیعی قابل اغماس
رامیرز (۲۰۰۲)	رفتار مطلوب یک دولت جهت استفاده از سیاست‌های مالی برای توزیع مجدد درآمد	نرخ مالیات بر نابرابری توزیع درآمد تأثیر می‌گذارد
بورگ و راتسو (۲۰۰۱)	ساختار مالیات بر توزیع درآمد در نروژ	با وجودی که مالیات بر مصرف حجم زیادی از مالیات را شامل می‌شود، اما مالیات بر ثروت، اثر توزیعی بیشتری دارد
کی یانگ و همکاران (۲۰۰۰)	توزیع درآمد و مالیات در کشورهای در حال توسعه و کشورهای صنعتی	کشورهای در حال توسعه در کل، قادر نیستند با استفاده از مالیات و سیاست‌های انتقالی، نابرابری درآمد را کاهش دهند
کریمی و دورباش (۱۳۹۷)	بررسی تأثیر مالیات‌های مستقیم و غیرمستقیم بر توزیع درآمد	مالیات‌های مستقیم با ضریب جینی رابطه مثبت دارد
نادری و سلطان	تأثیر مالیات بر ارزش افزوده بر توزیع	افزایش نابرابری

محقق	موضوع	اثرات اجرای مالیات بر ارزش افزوده
(۱۳۹۷)	درآمد در گروه کشورهای منتخب درآمد متوسط،	
انصاری سامانی و همکاران (۱۳۹۶)	بررسی اثر مالیات ارزش افزوده بر توزیع درآمد در استانهای ایران	چون مصرف واقعی خانوارهای با درآمد پایین را نسبت به خانوارهای با درآمد بالا، بیشتر کاهش می‌دهد (خاصیت تنازلی) باعث ایجاد نابرابری بیشتر می‌شود
خان زادی و همکاران (۱۳۹۴)	بررسی و تحلیل نقش و اثرات درآمدهای مالیاتی بر توزیع درآمد و توسعه انسانی	با افزایش سهم درآمدهای مالیاتی مستقیم و کاهش سهم درآمدهای مالیاتی غیرمستقیم از تولید ناحصالص داخلی، شاخص توسعه انسانی کاهش یافته و نابرابری در توزیع درآمد تشدید می‌شود
قربانی و فاطمی (۱۳۹۴)	بررسی تأثیر مالیات‌های مستقیم و غیرمستقیم بر توزیع درآمد در کشورهای منتخب	نسبت مالیات‌های غیرمستقیم به کل تولید ناحصالص داخلی در کشورهای عمان، کویت و یمن اثر منفی بر ضریب جینی داشته است و به عبارتی باعث بهبود توزیع درآمد شده است؛ اما اثر این متغیر در کشورهای ایران و مصر مثبت بوده است
ابونوری و مسعود	تأثیر درآمدهای مالیاتی بر رشد اقتصادی و توزیع درآمد در ایران و کشورهای منتخب	با افزایش درآمدهای مالیاتی ضریب جینی افزایش می‌یابد و درنتیجه نابرابری درآمد بیشتر می‌شود
امین رشتی و همکاران (۱۳۹۰)	بررسی اثر مالیات بر ارزش افزوده بر توزیع درآمد در کشورهای منتخب	در کشورهای کم درآمد نابرابری درآمد بیشتر می‌شود. اما در کشورهای پردرآمد، نابرابری درآمد کمتر می‌شود
سیفی پور و رضایی (۱۳۹۰)	عوامل مؤثر بر توزیع درآمد در اقتصاد ایران با تأکید بر مالیات‌ها	با افزایش مالیات‌های مستقیم و سطح حداقل دستمزد، کاهش مالیات‌های غیرمستقیم و نرخ بیکاری، توزیع درآمد بهبود می‌یابد
آذربایجانی و مراد پور (۱۳۹۰)	اثر سیاست‌های مالیاتی بر نابرابری و رشد اقتصاد	نرخ رشد مالیات با ضریب جینی و رشد اقتصادی رابطه منفی دارد،
فلاحتی و همکاران (۱۳۸۸)	درآمد تأثیر سیاست‌های مالی بر توزیع و رشد اقتصادی	سیاست‌های مالی در کشور (افزایش مالیات و یارانه) باعث بهبود توزیع درآمد و کاهش رشد اقتصادی شده است
شکوری و ثاقب	تأثیر نظام مالیاتی بر توزیع درآمد	مالیات‌ها عامل اثرگذار در توزیع درآمد و کاهش

محقق	موضوع	اثرات اجرای مالیات بر ارزش افزوده
فرد (۱۳۸۷)		نابرابری نیستند
داودی و برانی	اثرات سیاست‌های اقتصادی بر توزیع درآمد	سیاست افزایش درآمدهای دولت درآمدهای نفتی و مالیاتی دولت منجر به کاهش نابرابری می‌شود
اسدزاده بالی (۱۳۸۶)	اثربخشی مالیات بر نابرابری و توزیع درآمد در ایران	با کاهش نرخ مالیات مستقیم به مالیات غیرمستقیم، ضریب جینی بهبود می‌یابد
طیب نیا (۱۳۸۴)	بررسی اثرات احتمالی اجرای مالیات بر ارزش افزوده در ایران بر نابرابری	وضع این مالیات در گزینه‌های مختلف دارای اثر تنازلی است. لیکن با توجه به مقدار اهمیت این تأثیر می‌توان گفت متغیر نابرابری در ایران تأثیرپذیری معنی‌داری از اجرای این مالیات در آینده نخواهد داشت.
موسوی جهرمی (۱۳۸۱)	اثرات توزیعی مالیات‌های غیرمستقیم با تکیه بر محاسبه هزینه نهایی رفاه ناشی از اعمال مالیات غیرمستقیم	اعمال مالیات بر روی گروه‌های کالایی خوراکی‌ها، مسکن، حمل و نقل و بهداشت - که مصرف عمومی دارند - نسبت به سایر گروه‌های کالایی، هزینه نهایی رفاهی بالاتر را سبب می‌شود
وقوعی (۱۳۷۸)	تغییرات توزیع درآمد در اثر اعمال مالیات بر ارزش افزوده	کم بودن خاصیت تنازلی

براساس مبانی موجود، فرضیه اول به شرح زیر ارائه می‌شود:

-**اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده (با نرخ ۹ درصد) بر بخش‌های تولیدی بر توزیع درآمد تأثیر دارد.**

### کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده

در حالی که می‌توان با تغییر شیوه درآمدزایی، رشد اقتصادی کشور را واقعی و پایدار کرد. یکی از این درآمدهای پایدار که در بیشتر جوامع و دولتها در تأمین هزینه‌های بودجه عمومی بسیار موثر است مالیات است که به درآمد پاک معروف می‌باشد (اقایی و مداع، ۱۳۹۹). مالیات بر ارزش افزوده از لحاظ درآمدزایی برای دولت جز اقلام مالیاتی اولویت دار محسوب می‌شود زیرا در بعضی از کشورها حدود نیمی از درآمدهای مالیاتی دولت از این طریق تأمین می‌شود. دولت با اخذ مالیات می‌تواند به وجوده و منابع مالی بهمنظور پیشبرد اهداف خود در حوزه‌های مختلف از جمله سلامت حفظ استقلال و تمامیت کشور تأمین آب بر قم مخابرات و نیز وسائل ارتباط جمعی برای عموم، استقرار امنیت اجتماعی تأمین مایحتاج عمومی افراد جامعه در یک سطح قابل قبول تأمین زیرساختهای اقتصادی و صنایع مادر دست یابد (کریمی و خطیبی،

(۱۳۹۹)

یکی از شاخص‌های اندازه‌گیری اثرات درآمدی مالیات بر ارزش افزوده، کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده<sup>۱</sup> است که به آن نسبت بهره‌وری<sup>۲</sup> نیز گفته می‌شود و به شیوه تولید و مصرف محاسبه می‌شود. از آنجاکه مالیات بر ارزش افزوده نوعی مالیات بر فروش چندمرحله‌ای است که به عنوان درصدی از ارزش افزوده در هر مرحله از تولید کالا یا خدمات وضع می‌شود (جعفری صمیمی و همکاران، ۱۳۹۷)؛ و از آنجاکه این مالیات بر مبنای ارزش افزوده کالاها و خدمات محاسبه می‌شود؛ لذا پایه مالیاتی گستردگی دارد و امکان وصول بخش اعظم ظرفیت‌های مالیاتی کشور را مهیا می‌سازد؛ بنابراین مالیات بر ارزش افزوده دارای توان بالای درآمدزایی برای دولت است به‌گونه‌ای که گاهی کارشناسان از آن به عنوان ماشین پول یاد می‌کنند. این مالیات، دولت را با درآمدی با ثبات و انعطاف‌پذیر مواجه کرده و اتکا به درآمدگاهی نفتی را کاهش می‌دهد. (طهماسبی بلداجی و همکاران، ۱۳۸۳). همچنین نتایج برخی مطالعات نشان داده است تحت سیستم مالیات بر درآمدهای جدید (بر ارزش افزوده)، نرخ مالیات بالاتر - که وقتی افراد بیشتر کار می‌کنند و درآمد بیشتری دارند اعمال می‌شود - ممکن است بر انگیزه‌های حاشیه‌ای فردی برای کار تأثیر منفی بگذارد؛ بنابراین، نسبت به مالیات بر درآمد، مالیات بر ارزش افزوده ممکن است تأثیرات مثبتی بر رشد اقتصادی بگذارد، زیرا اباحت سرمایه و عرضه نیروی کار را مخدوش نمی‌کند (ایسواهیودی<sup>۳</sup>، ۲۰۱۸).

اما در ایران از لحاظ درآمدی بررسی ظرفیت بالقوه مالیاتی نشان می‌دهد که بین ظرفیت بالقوه مالیاتی و وصولی‌های بالفعل، شکاف قابل توجهی وجود دارد و حاکی از آن است که با اتخاذ تدبیری در جهت اصلاح نظام مالیاتی و رفع مشکلات موجود می‌توان وصولی‌های مالیاتی را افزایش و اتکای به درآمدهای نفتی را کاهش داد. (قوامی و همکاران، ۱۳۹۶). در اقتصاد ایران، بر اساس آمارهای بانک مرکزی، میزان درآمدهای مالیاتی تحقق یافته در سالهای ۹۴، ۹۵ و ۹۶ به ترتیب ۱۱۵۸، ۱۰۱۴/۷ و ۷۹۱/۹ هزار میلیارد ریال بوده است (شایان ذکر است میزان درآمدهای مالیاتی مصوب در بودجه سال های ۹۴، ۹۵ و ۹۶ به ترتیب ۱۱۶۴/۶، ۱۰۳۸/۳ و ۸۸۳/۸ هزار میلیارد ریال بوده است. ضمن اینکه در آمار فوق، درآمدهای دولت بدون احتساب درآمدهای حاصل از فروش نفت و گاز است). که به ترتیب ۷۰/۵، ۶۹/۱ و ۶۹/۵ درصد از درآمدهای دولت را تشکیل می‌دهد. در شش ماهه نخست سال ۹۷، ۷۹/۳ درصد از درآمدهای دولت از محل درآمدهای مالیاتی بوده است؛ بنابراین نقش مالیات به عنوان منبع عمده درآمد دولت، بسیار مهم و قابل توجه است. (چهرقانی و همکاران، ۱۳۹۸).

طی سالهای گذشته و خصوصاً پس از افزایش سالیانه نرخ مالیات بر ارزش افزوده و سپس ثبت نرخ آن در نه درصد ۹٪ سهم مالیات‌های غیرمستقیم (به‌ویژه مالیات بر کالاها و خدمات) نسبت به کل درآمدهای مالیاتی دولت افزایش داشته است.

<sup>1</sup> Collection Efficiency of the Value Added Tax<sup>2</sup> Productivity Ratio<sup>3</sup> Iswahyudi

به عنوان مثال سهم مالیات بر کالاها و خدمات از کل درآمدهای مالیاتی دولت در سال ۱۳۸۸ حدود ۱۰ درصد بوده است که این رقم در قانون بودجه سال ۱۳۹۸ به ۳۴ درصد افزایش پیدا کرده است. همچنین در لایحه پیشنهادی بودجه برای سال ۱۳۹۹ مالیات بر کالا و خدمات ۴۷ درصد از کل درآمدهای مالیاتی را تشکیل می‌دهد و از مجموع مالیات‌های مستقیم، میزان آن بیشتر است که عمدۀ آن از محل مالیات بر ارزش افزوده تأمین می‌شود. مالیات بر ارزش افزوده بنابر دلایلی نظیر عدم اصابت به فعالان اقتصادی و تولیدکنندگان (أخذ مالیات از مصرف کننده نهایی)، گسترش شفافیت در معاملات و مبادلات اقتصادی، کمتر بودن هزینه‌های اجرایی (وصول) نسبت به مالیات‌های مستقیم، سهم قابل توجه از کل درآمدهای مالیاتی و... از اهمیت بسزایی برخوردار است و لذا باید در پیش‌بینی منابع حاصل از آن توجه فراوانی مبذول داشت از آنجاکه معمولاً دولت‌ها بودجه را بر مبنای پیش‌بینی درآمدها و مخارج، به صورت سالانه و یا دو سال یکبار، تنظیم می‌کنند، مسئله معیار عملکرد درآمدهای مالیاتی (کارایی مالیاتی)، به معنای میزان همگرایی بین درآمدهای تحقق یافته سالیانه و مقدار پیش‌بینی شده آن‌ها در بودجه، از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است (موسوی جهرمی و همکاران، ۱۳۹۴). یکی از شاخص‌های اندازه‌گیری عملکرد مالیات بر ارزش افزوده، کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده است که به آن نسبت بهره‌وری نیز گفته می‌شود و به شیوه تولید و مصرف محاسبه می‌شود (ایزد خواستی و عرب مازار، ۱۳۹۶). درمجموع مهم‌ترین تحقیقات صورت گرفته در سطح داخلی و خارجی درباره اثرات درآمدی مالیات بر ارزش افزوده را می‌توان به شرح زیر ارائه کرد:

## جدول ۲- مهم‌ترین تحقیقات داخلی و خارجی درباره اثرات درآمدی مالیات بر ارزش افزوده

محقق	موضوع	اثرات اجرای مالیات بر ارزش افزوده
عثمان (۲۰۱۹)	اثرات درآمدی مالیات بر ارزش افزوده	رابطه مثبتی میان اجرای مالیات بر ارزش افزوده با نرخ ۲۹ درصد و افزایش درآمدها در نیجریه
اویدا (۲۰۱۷)	برآورد درآمد بالقوه مالیات بر ارزش افزوده و کارایی وصول مالیاتی در کشورهای اتحادیه اروپا و ژاپن	کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده با شکاف تولید همبستگی دارد
سازمان همکاری و توسعه اقتصادی (۲۰۱۷)	کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده در کشورهای مورد مطالعه	متوسط کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده در کشورهای مورد مطالعه برابر ۵۶ درصد بوده است
بنکوفسکیس و همکاران (۲۰۱۶)	تأثیرات مالیات بر ارزش افزوده در کشور لتونی	تأثیرات مالیات بر ارزش افزوده در کشور لتونی،
سوبوتوویکوا و همکاران (۲۰۱۴)	بررسی عملکرد مالیات بر ارزش افزوده در کشورهای	عملکرد و کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده در این کشورها به نرخ‌های مالیاتی، معافیت‌ها، آستانه مالیاتی،

محقق	موضوع	اثرات اجرای مالیات بر ارزش افزوده
	OECD	قوانين مالياتي و ظرفيتها و توانايي سازمان ماليات ستاني بستگي دارد.
جيانگ و جيانگ (۲۰۱۴)	اثر مالیات بر ارزش افزوده را بر روی بهره وری در چین	مالیات بر ارزش افزوده اثر معنی دار و مثبتی بر روی بهره وری دارد
امانوئل (۲۰۱۳)	تأثیر مالیات بر ارزش افزوده بر رشد اقتصادی و درآمدی در نیجریه	تأثیر مثبت بر درآمد مالیاتی
کين و لاکود (۲۰۱۲)	مالیات بر ارزش افزوده: نتایج و پیامدها	اجرای مالیات بر ارزش افزوده می‌تواند درآمد دولت را افزایش داده و هزینه‌های مالی آن را کاهش دهد
کين و لاکود (۲۰۰۵)	مالیات بر ارزش افزوده: نتایج و پیامدها	اجرای مالیات بر ارزش افزوده می‌تواند درآمد دولت را افزایش داده و هزینه‌های مالی آن را کاهش دهد
آیزمن (۲۰۰۵)	کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده در مطالعه کشورهای منتخب	یک افزایش انحراف استاندارد در سرانه سود ناخالص ملی، کارایی مالیات را به میزان ۱/۸ درصد افزایش می‌دهد
فريرا (۲۰۰۵)	اثر اعمال مالیات بر سود بر رفاه و نابرابری در برزیل	اعمال هر نوع مالیات به افزایش درآمدهای مالیاتی دولت منجر می‌شود
عبدالباسط و همکاران (۲۰۰۵)	اثر کاهش تعریفه و معرفی نظام متفاوت مالیاتی در قالب مدل CGE برای اقتصاد عربستان	با وضع مالیات بر ارزش افزوده با نرخ ۱۰ و ۱۵ درصد سهم درآمد مالیاتی از درآمد جاری دولت به ترتیب ۴/۳۸ و ۱/۴۹ درصد افزایش می‌یابد
سراء (۱۹۸۴)	تأثیر مالیات بر ارزش افزوده بر توزیع درآمد و تخصیص منابع	VAT درآمدهای مالیاتی را کاهش می‌دهد
كريمي و خطيبى (۱۳۹۹)	اثر مالیات بر ارزش افزوده بر ثبات اقتصاد بخش عمومی در ايران	مالیات بر ارزش افزوده از طریق ایجاد کاهش در نوسانات درآمدهای مالیاتی و نوسانات کسری بودجه دولت در ایران در تأمین و ایجاد ثبات در اقتصاد بخش عمومی کشور مؤثر و مفید است
غفاريان کلاهي (۱۳۹۷)	اثر مالیات بر ارزش افزوده بر پس انداز در کشورهای در حال توسعه	رابطه منفی و معنی دار بین مالیات بر ارزش افزوده و پس انداز وجود دارد.

اثرات اجرای مالیات بر ارزش افزوده	موضوع	محقق
مالیات بر ارزش افزوده بر کارایی و اثربخشی منابع و مخارج دولتی اثرگذار است	تأثیر مالیات بر ارزش افزوده بر مخارج و منابع دولت	پورضا و همکاران (۱۳۹۶)
کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده به روش مصرف، با لحاظ کردن معافیت‌ها و تعدیلات لازم در قانون مالیات بر ارزش افزوده ۵۵ درصد محاسبه شده است	تحلیل عملکرد، کارایی وصول و چالش‌های اجرایی مالیات بر ارزش افزوده در ایران	ایزدخواستی و عرب مازار (۱۳۹۶)
درآمد مالیات بر ارزش افزوده ناشی از مصرف سیگار، به طور متوسط از رشد سالانه ۲۰ درصد برخوردار خواهد شد	پیش‌بینی درآمدهای مالیاتی حاصل از مالیات بر ارزش افزوده با استفاده از شبکه عصبی	موسی جهرمی و غلامی (۱۳۹۴)
درجه باز بودن اقتصاد، ثبات سیاسی و تورم در کشورهای در حال توسعه بر هر دو متغیر توصیف کننده کارایی نظام مالیات بر ارزش افزوده مثبت و معنادار است	ارزیابی کارایی نظام مالیات بر ارزش افزوده در کشورهای منتخب	صفایی و مقصود لو (۱۳۹۳)
افزایش درآمدهای مالیاتی	عنوان بررسی اثرات اجرای مالیات بر ارزش افزوده بر تورم در اقتصاد ایران	روزبه و همکاران (۱۳۹۳)
رابطه مثبت و معناداری بین شکاف تولید و کارایی درآمد مالیات بر ارزش افزوده وجود دارد	گرشی به کارایی درآمد مالیاتی مبتنی بر مصرف در بستر نوسانات اقتصادی (در کشورهای منتخب)	موسی جهرمی و همکاران (۱۳۹۲)
با نرخ ۱,۵ و ۳ درصد باعث کاهش درآمد مالیاتی و با نرخ ۷ و ۱۰ درصد باعث افزایش درآمد مالیاتی می‌شود	بررسی جایگزینی مالیات بر ارزش افزوده به جای مالیات بر درآمد شرکت‌ها تولیدی	سعیدی و نهایی (۱۳۹۰)
اجرای کامل این قانون با نرخ ۱,۵ درصد تأثیر قابل ملاحظه‌ای در کاهش کسری تراز عملیاتی بودجه ندارد و برای کاهش شکاف میان هزینه‌های جاری و درآمدهای عمومی دولت باید این نرخ افزایش یابد.	برآورد درآمد مالیاتی ناشی از اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده	غیاثوند و موقری (۱۳۸۹)
اعمال مالیات بر ارزش افزوده با نرخ ۷ درصد بر شرکت‌ها و واحدهای بزرگ مالیاتی موجب کاهش درآمد مالیاتی دولت خواهد شد	اثر درآمدی جایگزینی مالیات بر ارزش افزوده با مالیات شرکت‌ها در مازندران	جعفری صمیمی و همکاران (۱۳۸۵)
اعمال نرخ ۷ درصد پیشنهادی دولت در لایحه مالیات نه تنها باعث افزایش خالص درآمدهای مالیاتی نمی‌شود بلکه درآمد مالیاتی را کاهش می‌دهد	ضرورت استقرار نظام مالیات بر ارزش افزوده	خوش طینت و یعقوبی (۱۳۸۵)

بنابراین فرضیه دوم پژوهش به شرح زیر تدوین می‌شود:

**اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده بر بخش‌های تولیدی بر کارایی وصول درآمدهای مالیاتی تأثیرگذار است.**

### ۳- روش تحقیق

در این پژوهش ابتدا به منظور مرور ادبیات مربوط به تورم، مالیات بر ارزش افزوده و رابطه آنها از اطلاعات مرسوم به شیوه کتابخانه‌ای از کتب، نشریات، مقالات، اینترنت و... استفاده شده است. این مطالعه از لحاظ استفاده، کاربردی است. در انجام این تحقیق روش از تحلیل آماری و اقتصادسنجی و ابزار داده - ستانده سال ۱۳۹۰ (۹۹\*۹۹) با استفاده از نرم‌افزارهای از نرم‌افزارهای EVIEWS، STATA, aspss استفاده شده است.

### ۴- یافته‌های پژوهش

برای بررسی میزان تأثیرگذاری مالیات بر ارزش افزوده بر ضریب جینی به عنوان شاخص توزیع درآمد استفاده شده است که به صورت زیر محاسبه شده است:

$$\text{GINI} = \beta_0 + \beta_1 (\text{VAT}) + \beta_2 (\text{PGDP}) + \beta_3 + (\text{Ex}) + \beta_4 + (\text{CPI}) \beta_5 + (\text{OPEN}) + \epsilon$$

در این معادله، GINI، ضریب جینی به عنوان شاخص توزیع درآمد، VAT، نسبت مالیات بر ارزش افزوده، PGDP، OPEN تولید ناخالص داخلی سرانه، Ex، مخارج جاری دولت، CPI، نمایانگر شاخص قیمت مصرف کننده (نرخ تورم)، (درجه باز بودن اقتصاد، نسبت مجموع صادرات و واردات) و  $\epsilon$ ، نماینده جملات اخلال مدل رگرسیون می‌باشد

پیش از برآورد مدل تحقیق، لازم است مانایی تمام متغیرهای مورد استفاده در تخمین، مورد آزمون قرار گیرد. در این مطالعه برای آزمون مانایی متغیرها از آماره "لوین لین و چو" بهره گرفته شده است. در این آزمون با رد  $H_0$  عدم مانایی یا ریشه واحد رد می‌شود و مانایی پذیرفته می‌شود. در جدول ۳ نتایج آزمون فوق ارائه شده است.

**جدول ۳- بررسی مانایی و نامانایی متغیرها**

متغیر	آماره محاسبه شده	سطح معنی داری	مقایسه با ۵ درصد	نتیجه
GINI	-۷,۳۴	۰,۰۰۰	کوچک‌تر	متغیر ماناست
VAT	-۱۷,۴۳	۰,۰۰۰	کوچک‌تر	متغیر ماناست
PGDP	-۷,۱۲	۰,۰۰۰	کوچک‌تر	متغیر ماناست
CPI	-۳,۳۲	۰,۰۰۰	کوچک‌تر	متغیر ماناست
OPEN	-۴,۴۳	۰,۰۰۰	کوچک‌تر	متغیر ماناست

## انتخاب مدل

### جدول ۴- نتایج انتخاب الگو برای برآورد مدل

نتیجه آزمون	P-Value	مقدار آماره آزمون	آزمون F لیمر
رد فرض صفر استفاده از مدل پانل	.۰۰۰۰	۲/۶۷	

با توجه به نتایج حاصل از آزمون F لیمر، جدول ۴ از آنجایی که مقدار  $P\text{-Value}$  این آزمون کمتر از ۰/۰۵ می‌باشد (۰/۰۰۰۰)، همسانی عرض از مبدأها رد شده و لازم است در برآورد مدل از روش داده‌های پانل استفاده شود. همچنین با توجه به نتایج حاصل از آزمون هاسمن از آنجایی که مقدار  $P\text{-Value}$  این آزمون نیز کمتر از ۰/۰۵ می‌باشد، بنابراین در برآورد می‌بایست روش اثرات ثابت بکار برد شود.

### جدول ۵- نتایج برآورد اثر مالیات بر ارزش افزوده بر بخش تولیدی بر توزیع درآمد

متغیر	مقدار ضرایب	مقدار t	مقدار احتمال	مقدار احتمال
VAT	۰/۱۰۴	۱/۶۱	۰/۱۰۹	
PGDP	۰/۰۱۷	۲/۱۲	۰/۰۴۸	
CPI	۰/۰۱۱	۲/۳۱	۰/۰۱۰	
OPEN	-۰/۰۰۴۷	-۰/۴۱۱	۰/۴۱۲	
C (مقدار ثابت)	۶/۵۳	۴۵/۳۵	۰/۰۰۰	
F	۰/۱۰۰	۲/۶۱		مقدار احتمال F
ضریب تعیین ( $R^2$ )	۰/۲۸	۱/۶۱		دوربین واتسون
	۰/۱۷			ضریب تعیین تعديل شده

بر اساس نتایج ارائه شده در جدول ۵ سطح معنی‌داری ( $P\text{-Value}$ ) آماره t مربوط به VAT بزرگتر از ۰/۰۵ بوده (۰/۱۰۹) یعنی بی معنی است و ضریب آن (۰/۱۰۴) منفی می‌باشد و مقدار آماره t برای آن برابر با ۱/۶۱ می‌باشد این مقدار آماره t در ناحیه رد فرض صفر قرار می‌گیرد؛ بنابراین می‌توان گفت VAT در مدل پژوهش بی معنی است در نتیجه اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده بر بخش‌های تولیدی بر توزیع درآمد تأثیر ندارد و فرضیه اول رد می‌شود

### فرضیه ۲: اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده بر بخش‌های تولیدی بر کارایی وصول درآمدهای مالیاتی تأثیرگذار است

یکی از شاخص‌های اندازه‌گیری اثرات درآمدی مالیات بر ارزش افزوده، کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده است که به آن نسبت بهره‌وری نیز گفته می‌شود و به شیوه تولید و مصرف محاسبه می‌شود. به دست آوردن نسبت کارایی کامل به شیوه تولیدی از طریق اعمال یک نرخ یکنواخت، گمراحت کننده است. روش واقعی‌تر که عملکرد مالیات بر ارزش افزوده را

به صورت واقعی‌تر نشان می‌دهد، استفاده از مالیات بر ارزش افزوده از نوع مصرف است که در آن کالاهای غیر مصرفی مانند سرمایه‌گذاری از پایه مالیات حذف می‌شود. برای این منظور، شاخص دیگری با عنوان کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده به روش مصرف استفاده می‌شود، که از تقسیم سهم درآمد مالیات بر ارزش افزوده در مصرف بر نرخ استاندارد مالیات بر ارزش افزوده در زمان، به صورت رابطه زیر محاسبه می‌شود (اربیل و همکاران<sup>۱</sup>، ۲۰۰۱)

$$PVAT_c = \frac{VAT_t}{SR_t \times FC_t}$$

که در آن  $t$  مخارج مصرف نهایی مشمول مالیات بر ارزش افزوده به عنوان پایه بالقوه مالیات بر ارزش افزوده در زمان  $t$  است. با توجه به اینکه تولید ناخالص داخلی از کل مصرف (مصرف بخش خصوصی و هزینه‌های دولت) بزرگ‌تر است. شاخص کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده به روش مصرف همواره از شاخص کارایی وصول مالیاتی به روش تولید، بیشتر است. چنانچه این نسبت برابر ۱۰۰ حاصل شود، می‌توان بیان کرد که یک نرخ مالیات یکنواخت بر کل مصرف وضع شده است. شاخص غیر از ۱۰۰ به معنی انحراف از اجرای یک نرخ واحد بر روی کل مصرف خصوصی است. اعمال نرخ صفر بر روی برخی کالاهای (از قبیل کالاهای صادراتی)، کارایی وصول مالیات را به کمتر از ۱۰۰ درصد کاهش می‌دهد. از طرف دیگر، لحاظ کردن کالاهای سرمایه‌ای در پایه مالیاتی و یا شکست زنجیره‌ای مالیات بر ارزش افزوده که ممکن است باعث مالیات مضاعف بر کالاهای واسطه‌ای و نهایی شود، کارایی وصول مالیات را به بیش از ۱۰۰ درصد افزایش می‌دهد (ایزد خواستی و عرب مازار، ۱۳۹۶)

در ایران مالیات بر ارزش افزوده بر اساس اصل هدف (اصابت به مصرف داخلی) بنashده است. نقطه شروع محاسبه پایه مالیات بر ارزش افزوده در روش مصرفی، تولید ناخالص داخلی است، اما لازم است که تعدیلاتی در آن صورت گیرد. با توجه به اینکه در مالیات بر ارزش افزوده از نوع مصرفی، سرمایه‌گذاری مشمول نرخ صفر است، از پایه مالیاتی کسر می‌شود. همچنین، صادرات کالاهای و خدمات در خارج از کشور و واردات کالاهای و خدمات در داخل کشور مصرف می‌شود؛ بنابراین، صادرات از پایه مالیاتی کسر و واردات به پایه مالیاتی افزوده می‌شود و پایه بالقوه مالیات بر ارزش افزوده از نوع مصرفی مبتنی بر اصل هدف برابر است با:

$$B_{VAT-C} = GDP_t - I_t - (X_t - M_t) = C_t + G_t$$

همچنین، برخی مشاغل و کالاهای و خدمات در نظام مالیات بر ارزش افزوده مشمول معافیت یا مشمول نرخ صفر می‌شوند؛ بنابراین، لازم است در محاسبه پایه مالیات بر ارزش افزوده به روش تولیدی و مصرفی تعدیلاتی بر اساس نوع معافیت (معافیت یا نرخ صفر) و آستانه مالیاتی صورت گیرد.

در برآورد پایه بالقوه مالیات بر خرده‌فروشی، بر کالاهای و خدماتی که مستقیماً توسط مصرف کنندگان نهایی خریداری می‌شوند، مالیات وضع می‌شود. این مالیات‌ها معادل مالیات بر ارزش افزوده است؛ زیرا قیمت نهایی هر کالا مجموع

ارزش افزوده‌هایی است که در طول زنجیره تولید و توزیع، برای تولید آن کالا لازم است؛ بنابراین، اندازه‌گیری ارزش کالاها و خدمات خریداری شده توسط مصرف کنندگان، به‌طور خودکار اصل هدف در مالیات بر ارزش افزوده را برآورده می‌کند. البته تعدیلاتی نیز برای کالاها و خدمات معاف و مشمول نرخ صفر باید انجام شود. این روش تا حد زیادی متنکی بر جدول داده – ستانده است که ماهیتاً است. ازین‌رو، امکان تحلیل واکنش‌های رفتاری نسبت به تغییرات سیاستی وجود ندارد. در این روش برای تخمین پایه بالقوه مالیاتی، می‌توان از آمارهای مصرف داخلی که در ماتریس تقاضای نهایی جدول داده – ستانده وجود دارد، شروع کرد. بر این اساس، اگر ابتدا معافیت مالیاتی وجود نداشته باشد، پایه مالیاتی به صورت زیر حاصل می‌شود:

$$B_{VAT} = GDP_t - I_t + M_t - X_t = C_t + G_t$$

به‌طور کلی، ماتریس مصرف نهایی (مصرف خصوصی و هزینه‌های دولت) شامل ماتریس مبادلات تعداد زیادی از کالاها با طبقات نهایی است. مصرف شخصی به اشخاص و نهادهای اشاره دارد که کالاها و خدمات را برای مصرف شخصی استفاده می‌کنند. هزینه‌های دولت نیز شامل هزینه‌های جاری و عمرانی است که در تمام سطوح دولتی محقق می‌شود. بر این اساس، مجموع مصرف شخصی و هزینه‌های دولت، تمام هزینه‌های ناخالص روی کالاهای مختلف و نهادهای اویله موجود در هر طبقه را نشان می‌دهد، که باید تعدیلاتی بر روی هر عامل صورت گیرد تا پایه مالیات بر ارزش افزوده حاصل شود؛ بنابراین، باید کل ارزش کالاها و خدماتی که مشمول معافیت و مشمول نرخ صفر می‌شوند و به‌وسیله بخش خصوصی یا دولت خریداری شده‌اند، از پایه بالقوه مالیاتی خارج شوند. همچنین، کالاها و خدماتی که مشمول معافیت مالیاتی شده‌اند، مالیات پرداختی بر نهاده‌هایی که در تولید کالاها و خدمات معاف استفاده می‌شود، وصول نمی‌شود. به علاوه، باید تعدیلات اضافی برای این معافیت‌ها انجام شود؛ زیرا مالیات‌بندی مضاعف در طول زنجیره تولید – توزیع وجود خواهد داشت. پس از تعدیلات مربوط به کالاهای مصرفی معاف از مالیات و فروش کالاها و خدمات واسطه‌ای مشمول مالیات استفاده شده در بخش‌های معاف، پایه مالیات بر ارزش افزوده برابر است با (مکنزی،<sup>۱</sup> ۱۹۹۱):

$$B_{VAT} = C - C_E + IC_{T,E}$$

که در آن  $C_E$  ارزش کالاهای نهایی مصرفی معاف از مالیات است.  $IC_{T,E}$  یانگر مجموع ارزش فروش کالاها و خدمات واسطه‌ای مشمول مالیات است که در بخش‌های معاف از مالیات استفاده شده است. پایه مالیاتی به‌دست آمده با استفاده از روش بیان شده، حداقل توان اقتصاد برای پرداخت مالیات را نشان می‌دهد و اصطلاحاً به آن پایه مالیاتی قانونی گفته می‌شود. در نهایت کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده به روش مصرف، بالحاظ کردن معافیت‌ها و مالیات‌بندی مضاعف در قانون مالیات بر ارزش افزوده و پایه مالیاتی محاسبه شده، محاسبه می‌شود.

<sup>۱</sup> Mackenzie

## جدول ۶ - کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده بر بخش تولیدی (ارقام به میلیارد ریال)

سال	تولید ناخالص داخلی	درآمد مالیات بر ارزش افزوده	مصرف نهایی	کارایی وصول مالیات بر پایه تولید	کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده
۹۴	۲۵۶۷۵۲۶	۲۷۲۰۳	۲۱۵۴۵۹۲	۰/۴۲	۰/۳۵
۹۵	۲۷۰۶۲۳۰	۲۹۵۴۱	۲۳۷۷۲۳۸۵	۰/۴۰	۰/۳۴
۹۶	۳۴۶۱۸۴۸	۳۱۵۲۴	۲۷۲۶۴۷۵	۰/۳۹	۰/۳۱
۹۷	۳۹۱۵۰۸۸	۳۶۲۵۴	۳۱۳۹۷۰۸	۰/۳۷	۰/۲۸

بر اساس نتایج جدول ۶ میانگین کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده به شیوه تولید و مصرف در سال ۹۷ تا ۹۴ به بعد ترتیب ۳۹/۵ و ۳۲/۰ درصد محاسبه شده است.

### ۵-بحث و نتیجه‌گیری

این تحقیق به بررسی آثار توزیعی و کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده با نرخ ۹ درصد بر بخش‌های تولیدی پرداخت. در سالهای قبل تحقیقاتی با نرخ‌های فرضی ۱۰٪، ۱۲٪ و حتی ۱۵٪ در مورد اثرات تورمی، توزیعی و درآمدی مالیات بر ارزش افزوده انجام شده است. با توجه به اینکه این قانون پس از یک دوره آزمایشی از سال ۱۳۹۴ به اجرا گذاشته شده است، بررسی اثرات واقعی آن پس از مطالعات قبلی و با نرخ‌های فرضی متفاوت، می‌تواند حاوی اطلاعات ارزشمندی در مورد تحقق اهداف آن باشد.

برای بررسی میزان تأثیرگذاری مالیات بر ارزش افزوده بر ضریب جینی به عنوان شاخص توزیع درآمد استفاده شد. به طور کلی مطابق با مبانی نظری انتظار بر این بود که در کشورهای کم‌درآمد (از جمله ایران)، رابطه مثبت و معنی‌دار بین مالیات بر ارزش افزوده و توزیع درآمد وجود داشته باشد. به عبارتی هر چه سهم مالیات بر ارزش افزوده از کل مالیات افزایش می‌یافتد، ضریب جینی نیز افزایش می‌یابد و توزیع درآمد بدتر می‌شود؛ اما یافته‌های ما خلاف این موضوع را نشان داد؛ به این معنی که نتیجه این فرضیه نشان داد که اجرای مالیات بر ارزش افزوده بر بخش‌های تولیدی تأثیری بر توزیع درآمد ندارد و دارای بار تنازلی نیست؛ که درنتیجه آن فرضیه پژوهش رد شده است. همچنین نتایج این فرضیه نشان داد که از میان متغیرهای مؤثر بر ایجاد باز تنازلی مالیات بر ارزش افزوده، تنها تولید ناخالص داخلی سرانه بر این رابطه مؤثر است و سایر متغیرها مانند درجه باز بودن اقتصاد، مخارج دولت، نرخ تورم و... بی‌تأثیر هستند. درمجموع نتیجه این فرضیه نشان داد اگرچه میزان مالیات بر ارزش افزوده در ایران در مقایسه با سایر کشورها بسیار پایین می‌باشد و حتی با وجود اعمال نرخ ۹ درصد از سال ۱۳۹۴ به بعد، بازهم می‌توان گفت که این میزان اعمال شده بر بخش‌های تولیدی نیز خاصیت تنازلی

نداشته است و تقریباً خنثی بوده است. از این لحاظ می‌توان گفت که عوامل مؤثر بر نابرابری درآمدی و عدالت و به طور کلی عوامل مؤثر بر توزیع منصفانه درآمد و برقراری عدالت در جامعه تحت تأثیر میزان مالیات بر ارزش افزوده (حداقل با نرخ فعلی) قرار نمی‌گیرد و عوامل دیگری وجود دارند که در این زمینه تأثیر بیشتری دارند

تحقیقات بسیاری مختلفی در مورد آثار توزیعی انواع مالیات‌های مستقیم و غیرمستقیم در کشورهای مختلف انجام شده است؛ که نتایج بسیار متناقضی به همراه داشته است. به طور کلی نتیجه این فرضیه مطابق با نتایج آلاوتونکی و پیرتیلا (۲۰۱۵)، گاله و همکاران (۲۰۱۵)، بوترر و همکاران (۲۰۱۰) می‌باشد. در سطح داخلی نیز می‌توان گفت که این نتیجه مطابق با یافته‌های طیب نیا (۱۳۸۴) و ثاقب فرد (۱۳۸۵) می‌باشد که با نرخ‌های پایین‌تر، نشان دادند اگرچه وضع این مالیات در گزینه‌های مختلف دارای اثر تنازلی است، اما با توجه به مقدار اهمیت این تأثیر می‌توان گفت متغیر نابرابری در ایران تأثیرپذیری معنی‌داری از اجرای این مالیات در آینده نخواهد داشت. سیفی پور (۱۳۹۰) نیز پیش‌بینی کرده است که تأثیر منفی مالیات‌های غیرمستقیم در نهایت ناچیز است؛ اما این نتیجه در تضاد با یافته‌های روس و همکاران (۲۰۱۹)، گاردر (۲۰۱۸)، متکوهی (۲۰۱۵)، نادری و سلاطین (۱۳۹۷)، انصاری و سامانی (۱۳۹۶) می‌باشد، اگرچه این تحقیقات عمدتاً در سطح کشورهای منتخب به بررسی اثرات توزیعی مالیات بر ارزش افزوده پرداخته‌اند.

بر اساس این نتیجه افزایش نرخ مالیات بر ارزش افزوده می‌تواند در دوره زمانی کنونی اقتصاد ایران با توجه به نرخ بالای نابرابری و همچنین کاهش درآمدهای نفتی و نیاز بیشتر به اتخاذ مالیات‌ها توسط دولت سیاست مناسبی باشد و به این جهت سیاست‌گذاران اقتصادی می‌توانند در سالهای آینده و با در نظر گرفتن شرایط و وضعیت اقتصادی کشور، حتی نرخ‌های بالاتر از ۹ درصد را مورد توجه قرار دهند. به عنوان مثال در این زمینه پیشنهاد می‌شود تا حد امکان سعی شود افزایش مالیات تنازلی با نرخ ۹ درصد، به‌منظور حفظ این اثر خنثی و پیشگیری از افزایش بار تنازلی در سالهای بعد و با نرخ‌های بالاتر پیشنهاد می‌شود ایجاد نظام مالیاتی مناسب و کارآمدی برای بهبود توزیع درآمد مورد توجه قرار گیرد به‌گونه‌ای که تمام اقسام جامعه متناسب با توان مالی خود زیرپوشش مالیات قرار گیرند و این اطمینان به آنها داده شود که چارچوب قوانین مالیاتی برای همه در نظر گرفته شده و اجرا می‌شود و هیچ تبعیضی بین افراد جامعه وجود ندارد. به علاوه پیشنهاد می‌شود ایجاد سیاست‌های ضد تورمی و ایجاد اشتغال بری گروه‌های درآمدی مختلف نیز مورد توجه قرار گیرد. چراکه در این حالت در این صورت مقامیان خود را مطیع قانون می‌دانند و امکان تقلب و فرار مالیاتی نیز کاهش می‌یابد.

نتایج فرضیه دوم نشان داد که میانگین کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده به شیوه تولید و مصرف در سال ۹۴ تا ۱۳۹۷ به بعد ترتیب ۳۹/۵ و ۰/۳۲ درصد محاسبه شده است. این میزان از کارایی وصول و درآمد مالیاتی ناشی از اجرای مالیات بر ارزش افزوده بر بخش تولیدی (با توجه به نرخ آن) در سطح تقریباً پایینی قرار دارد تحقیقات سازمان همکاری و توسعه اقتصادی (۲۰۱۶) نشان داد که متوسط کارایی وصول مالیات بر ارزش افزوده در کشورهای مورد مطالعه برابر ۵۶ درصد بوده است. کمترین کارایی مربوط به مکریک ۰/۳۲ درصد و بیشترین کارایی مربوط به لوکزامبورگ با ۱/۲۳ درصد بوده

است. در مقایسه با سایر کشورها در بالاترین سطح کارایی وصول در نیوزیلند در حدود ۹۷ درصد و در کشورهایی مانند ژاپن و در استونی و سوئیس این میزان در حدود ۷۰ درصد برآورده است. در ایران نیز ایزد خواستی و عرب مازار (۱۳۹۶) نسبت کارایی مالیاتی بر پایه مصرف با لحاظ کردن معافیتها و مالیات‌بندی مضاعف در قانون مالیات بر ارزش افزوده را برای کل بخش‌های اقتصادی در حدود ۵۵ درصد برآورد کرده‌اند. از دیگر تحقیقات مشابه در این زمینه می‌توان بنکوفسکیس و همکاران (۲۰۱۶)، کین لاکود (۲۰۱۲) و امانوئل (۲۰۱۳) اشاره کرد که نشان دادند اجرای مالیات بر ارزش افزوده می‌تواند درآمد دولت را افزایش داده و هزینه‌های مالی آن را کاهش دهد اما در سطح کشور با نرخ‌های پایین‌تر سالهای قبل تحقیقات انجام شده بود به عنوان مثال خوش‌طینت و یعقوبی (۱۳۸۵) نشان دادند که اعمال نرخ ۷ درصد پیشنهادی دولت در لایحه مالیات نه تنها باعث افزایش خالص درآمدهای مالیاتی نمی‌شود بلکه درآمد مالیاتی را کاهش می‌دهد جعفری صمیمی و همکاران (۱۳۸۵) نیز به این نتیجه رسیدند اعمال مالیات بر ارزش افزوده با نرخ ۷ درصد بر شرکت‌ها و واحدهای بزرگ مالیاتی موجب کاهش درآمد مالیاتی دولت خواهد شد؛ اما سعیدی (۱۳۹۰) به این نتیجه رسید که اعمال این مالیات با نرخ ۱,۵ و ۳ درصد باعث کاهش درآمد مالیاتی و با نرخ ۷ و ۱۰ درصد باعث افزایش درآمد مالیاتی می‌شود.

در لایحه پیشنهادی بودجه برای سال ۱۳۹۹ مالیات بر کالا و خدمات ۴۷ درصد از کل درآمدهای مالیاتی را تشکیل می‌دهد و از مجموع مالیات‌های مستقیم، میزان آن بیشتر است که عده آن از محل مالیات بر ارزش افزوده تأمین می‌شود ولذا باید در پیش‌بینی منابع حاصل از آن توجه فراوانی مبذول داشت. این نتیجه درمجموع نشان داد که با محاسبه نرخ مالیات بر ارزش افزوده‌ای که بتواند کسری عملیاتی را پوشش دهد و مقایسه آن با نرخ‌های مالیات بر ارزش افزوده در کشورهای جهان می‌توان نتیجه گرفت که نرخ فعلی درآمد حاصل از اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده نمی‌تواند شکاف میان هزینه‌های جاری و درآمدهای عمومی دولت را کاهش دهد و درنتیجه این نرخ مالیات بر ارزش افزوده نمی‌تواند نقش زیادی در تحقق اهداف برنامه‌های توسعه و کاهش اتکا به درآمدهای نفتی داشته باشد. این نتیجه می‌تواند علاوه بر نرخ نسبتاً پایین این مالیات ناشی از ناتوانی دستگاه‌های اجرایی در مدیریت صحیح این نوع مالیات و چالش‌های موجود در این زمینه باشد در این رابطه پیشنهاد می‌شود با افزایش نظارت، اقداماتی مانند کشف نرخ بهینه، آستانه معافیت، رفع ابهامات قانونی و فراهم آوردن زیرساخت‌های سخت‌افزاری و نرم‌افزاری لازم، شرایط اجرایی کامل قانون مالیات بر ارزش افزوده و تمهیدات افزایش میزان بهره وری این مالیات را فراهم نمود.

## منابع و مأخذ

۱. آقایی، الله محمد و مداح، مجید (۱۳۹۹) تعیین نرخ بهینه مالیات در ایران با تأکید بر مالیات بر ارزش افزوده، پژوهشنامه مالیات/شماره چهل و هفت، ۷۵-۱۰۷.
۲. ابونوری، عباسعلی و زیوری مسعود، سمیه (۱۳۹۳) تأثیر درآمدهای مالیاتی بر رشد اقتصادی و توزیع درآمد ایران و کشورهای منتخب (OECD)، پژوهشنامه مالیات، ش ۲۴، ۶۳-۸۵.

۳. اسدزاده، احمد؛ تسلیمی بالی، امین؛ جلیلی، بتول (۱۳۹۳) بررسی اثرات تورمی و توزیعی مالیات بر ارزش افزوده بر بخش‌های مختلف اقتصاد ایران، پژوهشنامه مالیات، ش ۲۴، ۱۳۵-۱۵۵
۴. اسداله زاده بالی، میرستم. (۱۳۸۶) ثربخشی مالیات بر نابرابری توزیع درآمد در ایران، مجموعه مقالات اولین همایش سیاست‌های مالی و مالیاتی ایران. سازمان امور مالیاتی کشور، دفتر مطالعات و تحقیقات مالیاتی، تهران
۵. امین‌رشتی، نارسیس، رفعت میلانی، مژگان (۱۳۹۰) بررسی اثر مالیات بر ارزش افزوده بر توزیع درآمد در کشورهای منتخب، پژوهشنامه مالیات، شماره یازدهم، (مسلسل ۵۹)، ۶۳-۸۳
۶. انصاری سامانی، حبیب؛ سادات داودی، راضیه (۱۳۹۶) بررسی اثر مالیات بر ارزش افزوده بر تورم در استان‌های ایران (۱۳۸۷-۱۳۹۲)، پژوهش‌های اقتصاد و توسعه منطقه‌ای، سال بیست و چهارم، شماره ۱۳، ۸۶-۱۱۱
۷. ایزدخواستی، حجت؛ عرب مازار، عباس (۱۳۹۶) تحلیل عملکرد، کارایی وصول و چالش‌های اجرایی مالیات بر ارزش افزوده در ایران، پژوهشنامه مالیات، ش ۳۶ (مسلسل ۸۴)، ۴۳-۸۰
۸. پوررضا، عسکر و دیگران (۱۳۹۶) تاثیر مالیات بر ارزش افزوده بر مخارج و منابع بودجه دولت، تحقیقات جدید در علوم انسانی، دوره ۳، ش ۲۰، ۲۰۱-۲۱۲
۹. جعفری صمیمی، احمد، لاریمی، جعفر؛ عزیزی، خسرو؛ حسینی، محسن (۱۳۸۵) بررسی اثر درآمدی ناشی از جایگزینی مالیات بر ارزش افزوده برای مالیات شرکت‌ها، پژوهشنامه اقتصادی، شماره ۲۲، ۲۵۷-۲۷۹
۱۰. جعفری صمیمی، احمد؛ کریمی پتانلار، سعید؛ اعظمی، کوروش (۱۳۹۷) اثر مالیات بر ارزش افزوده بر بهره‌وری و تعیین نرخ بهینه آن در اقتصاد ایران: ترکیب رهیافت مرز تصادفی و الگوی رشد درونزا، اقتصاد مقداری، دوره ۱۵، ش ۳، ۱۲۹-۱۵۵
۱۱. چهرقانی، احمد؛ زراء نژاد، منصور و خداپناه، مسعود (۱۳۹۸) یک تحلیل تعادل عمومی از اثرات تورمی، تولیدی و مصرفی مالیات بر ارزش افزوده در ایران، فصلنامه اقتصاد مقداری، دوره ۱۶، ش ۴، ۱-۴۱
۱۲. خوشطینت، محسن و یعقوبی، راحله (۱۳۸۵) ضرورت استقرار نظام مالیات بر ارزش افزوده در ایران، مطالعات حسابداری، ش ۱۵، ۲۱-۴۱
۱۳. رستمی، محمدزمان؛ احمدی، محمدعلی و رستمی، محمد‌هادی (۱۳۹۹) بررسی چالش‌های اجرایی مالیات بر ارزش افزوده و ناهمانگی آن با مبانی مالیات اسلامی، جستارهای اقتصادی، سال ۱۷، ش ۳۳، ۲۹۹-۳۲۲
۱۴. روزبه، فیروز، خزدوزی، بیژن؛ سلطان‌پناه، هیرش؛ حسنی، کاوه؛ طاهر خوئیانی، کیوان (۱۳۹۳) بررسی اثرات اجرای مالیات بر ارزش افزوده بر تورم در اقتصاد ایران در سال ۱۳۸۹، پژوهش‌های اقتصادی سال چهاردهم، شماره سوم، ۹۳-۱۱۹
۱۵. سعیدی، پرویز و نهتایی، حسین‌علی (۱۳۹۰) بررسی جایگزینی مالیات بر ارزش افزوده به جای مالیات بر درآمد شرکت‌ها تولیدی، فصلنامه جستارهای اقتصادی، ۸ (۱۵)، ۱۳۹-۱۶۳

۱۶. سیفی پور، رؤیا؛ رضایی، محمدقاسم (۱۳۹۰) بررسی عوامل مؤثر بر توزیع درآمد با تأکید بر مالیات‌ها پژوهشنامه مالیات، شماره دهم (مسلسل ۵۸)، ۱۴۲-۱۲۱
۱۷. شکوری، علی و ثاقب فرد، محمد (۱۳۸۷) بررسی تأثیر نظام مالیاتی بر توزیع درآمد در ایران (مطالعه موردی برنامه اول تا سوم توسعه)، فصلنامه تخصصی مالیات، دوره جدید، ش ۳-۱۰۵، ۱۳۹
۱۸. صفائی، فیروز و مقصود لو، مهرداد (۱۳۹۳) ارزیابی نظام مالیات بر ارزش افزوده در شورهای منتخب، همایش سیاست‌های مالی و مالیاتی ایران
۱۹. طهماسبی بلجاجی، فریبرز؛ افضلی، امیر؛ بوستانی، رضا (۱۳۸۳) نگرشی به مالیات بر ارزش افزوده و چگونگی اجرای آن در ایران، دفتر طرح مالیات بر ارزش افزوده
۲۰. طیب نیا، علی؛ رفیعی، علیرضا؛ یزدان پناه، محسن (۱۳۸۴) بررسی اثرات احتمالی اجرای مالیات بر ارزش افزوده در ایران بر نابرابری، تحقیقات اقتصادی، شماره ۶۸، ۳۰۵-۳۳۶
۲۱. طیب نیا، علی (۱۳۸۳) بررسی اثرات احتمالی اجرای VAT در ایران بر توزیع درآمد، دفتر طرح مالیات بر ارزش افزوده سازمان امور مالیاتی کشور، تهران
۲۲. عبدالله میلانی، مهوش؛ نصیری اقدم، علی؛ مهاجری، پریسا، آریان نژاد، مریم (۱۳۹۶) تأثیر معافیت‌ها بر تنازلی بودن مالیات بر ارزش افزوده در ایران، پژوهشنامه مالیات، شماره سی و سوم، ۳۳-۶۷
۲۳. غفاریان کلاهی، سید حسین (۱۳۹۷) اثر مالیات بر ارزش افزوده بر پس انداز در کشورهای در حال توسعه، دوازدهمین همایش سیاست‌های مالی و مالیاتی ایران
۲۴. غیاثوند، ابوالفضل؛ موقری سادات محله، ریحانه (۱۳۸۹) برآورد مالیاتی ناشی از اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده در ایران، پژوهشنامه اقتصادی، ۱۴۱-۱۵۹
۲۵. فلاحتی، علی، مجتبی‌الماسی، فاطمه آقایی (۱۳۸۸) تأثیر سیاست‌های مالی بر توزیع درآمد و رشد اقتصادی در ایران، مجله جستارهای اقتصادی
۲۶. قربانی، محمد دانیال و فاطمی، مهدی (۱۳۹۴) بررسی تأثیر مالیات‌های مستقیم و غیرمستقیم بر توزیع درآمد در کشورهای منتخب، فصلنامه کار و جامعه، ش ۱۸۶، ۶۵-۷۳
۲۷. قوامی، هادی، شعبانی، محمدعلی؛ رحیمی، راضیه (۱۳۹۶) بررسی تأثیر مالیات بر ارزش افزوده بر عملکرد بنگاه‌های اقتصادی (مطالعه موردی صنایع تولیدی و خدماتی استان‌های خراسان)
۲۸. کریمی پتانلار، سعید و خطیبی، یاسر (۱۳۹۹) اثر مالیات بر ارزش افزوده بر ثبات اقتصاد بخش عمومی در ایران (با رویکرد ارتقای اخلاق و فرهنگ مالیاتی)، اخلاق در علوم و فناوری، سال ۱۵، ش ۲، ۷-۷۵
۲۹. موسوی جهرمی، یگانه، غلامی، الهام (۱۳۹۴) پیش‌بینی مالیات بر ارزش افزوده ناشی از مصرف دخانیات در ایران با

- استفاده از روش شبکه عصبی. فصلنامه تحقیقات مدل‌سازی اقتصادی، ۲۰، ۵۵-۷۲.
۳۰. موسوی جهرمی، یگانه؛ رضایی، محمدقاسم و سبز رو، محبوبه (۱۳۹۲) نگرشی به کارایی درآمد مالیاتی مبتنی بر مصرف در بستر نوسانات اقتصادی: تحلیل بین کشوری، پژوهشنامه مالیات، ش ۲۰ (۶۸) ۵۱-۷۱.
۳۱. موسوی جهرمی، یگانه (۱۳۸۱) هزینه نهایی رفاه اجتماعی ناشی از مالیات‌های غیرمستقیم مالیات بر مصرف در ایران در سال ۱۳۷۳ پژوهشنامه بازرگانی مؤسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی، سال ششم ش ۳۲.
۳۲. نادری، سعید؛ سلاطین، پروانه (۱۳۹۷) تأثیر مالیات بر ارزش افزوده بر توزیع درآمد در گروه کشورهای منتخب درآمد متوسط، فصلنامه سیاست‌های راهبردی و کلان، دوره ۶، شماره ۴، ۵۶۸-۵۹۴.
۳۳. وقوعی، هاترا (۱۳۷۸) تغییرات توزیع درآمد در اثر اعمال مالیات بر ارزش افزوده، پایان‌نامه کارشناسی ارشد، دانشکده علوم اقتصادی و سیاسی، دانشگاه شهید بهشتی

34. Aizenman, J. & Jinjarak, Y. (2005). The collection efficiency of the value added tax: theory and international evidence, Santa Cruz Department of Economics, Working Paper Series, UC Santa Cruz
35. Alavuotunki, Kaisa (2019), “The Effects of the Value-Added Tax on Revenue and Inequality”, The Journal of Development Studies, Vol.55, Issue4, pp. 490- 508
36. Alavuotunki, K. & Pirttila, J. (2015). The consequences of the value-added tax on inequality; working paper, 111. New York: United Nations
37. Benkovskis, K. E. Goluzins & O. Tkacevs. (2016). CGE Model with Fiscal Sector for Latvia. Latvijas Banka Working Paper. Retrieved 2018, Jun, 5, from [https://www.bank.lv/images/stories/pielikumi/publikacijas/petijumi/wp\\_2016\\_01.pdf](https://www.bank.lv/images/stories/pielikumi/publikacijas/petijumi/wp_2016_01.pdf)
38. Boeters, S. Böhringer, C. Büttner, T. & Kraus, M. (2010). Economic Effects of VAT Reforms in Germany. Applied Economics, 42(17), 2165-2182
39. Borge, E-L & J. Rattso. (2001). Income Distribution and Tax Structure: Microeconomic Test of The Meltzer – Richard Hypothesis, CES Working Paper, Number 543.
40. Emmanuel, U.C (2013) the effect of value added tax on the economics growth Nigeria. Journal of economics and sustainable development, Vol 4, No 6. 190-202
41. Ferrira, Pedro Cavalcanti, (2005) “Welfare and Growth Effects of Alternative Fiscal Rules for Infrastructure Investment in Brazil”, Ensaios Economicos da EPGE 604. EPGE- FGV Output Novembro 2005
42. Gale, W. G. & Samwick, A. A. (2014). “Effects of Income Tax Changes on Economic Growth”, Economic studies. Washington, D.C.: The Brookings Institution
43. Gaarder, Ingvil, (2018), “Incidence and Distributional Effects of Value Added Taxes,” Working Paper, available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=2784559>.
44. Iswahyudi, Heru (2018) Where has the money gone? The case of Value Added Tax revenue performance in Indonesia, Munich Personal RePEc Archive, at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/89876/> MPRA Paper No. 89876, posted 15 Nov 2018 11:44 UTC
45. Jerković, Emina (2018) HE CHALLENGES AND EFFECTIVENESS OF VALUE ADDED TAX RATES AS A DISTRIBUTIONAL TOOL, EU AND COMPARATIVE LAW ISSUES AND CHALLENGES SERIES – ISSUE

- <http://www.rsp.hr/ojs2/index.php/rsp/article/view/337/341> Accessed 15 February 2018
46. Jiang, Y.-F. & Y.-F. Jiang. (2014). The Effect of VAT on Total Factor Productivity in China-based on the One-step Estimation Method. In 2014 International Conference on Management Science and Management Innovation (MSMI 2014). Atlantis Press.
  47. Keen, Michael. & Lockwood, Ben. (2012)."The value added tax: Its causes and consequences", Journal of Development Economics, Vol. 92, No. 2, Pp 138-151.
  48. Ke young, H. Davoodi, & S. Gupta. (2000). Income Distribution and Tax and Government Spending Policies in Developing Countries. IMF Working Paper, 100/G2 Washington.
  49. Koen Caminada, KeesGoudswaard and Chen Wang(2012)" Disentangling Income Inequality andthe Redistributive Effect of Taxesand Transfers in 20 LIS Countries Over Time" Working Paper SeriesNo. 581
  50. Leahy, Eimear. Tol, Richard S.J. Lyons, Sean (2013) the Distributional Effects of Value Added Tax in Ireland, The Economic and Social Review, Vol. 42, No. 2, Summer, 2011, pp. 213–235
  51. Martinez-Vazquez, J. Moreno-Dodson, B. & Vulovic, V. (2012). The impact of tax and expenditure policies on income disribution: Evidence from a large panel of countries. Georgia: Georgia State University
  52. Mwega, F.M. (1985), "A General Equilibrium Analysis of Tax Incidence in Kenya", Ph.D.Diss. University of Illinios, Urbana Narayan, P. (2003). The Macroeconomic Impact of the IMF Recommended Impact of the Fiji Economy: Evidence from CGE Model. Review of Urban & Regional Development Studies, 15: 226-237
  53. OECD, (2017). Consumption Tax Trends 2016: VAT/GST and excise rates, trends and policy issues, OECD Publishing, Paris.
  54. Onji, K. (2009). The response of firms to eligibility thresholds: Evidence from the Japanese value-added tax. Journal of Public Economics, 93(5), 766-775
  55. Ramirez, J. R. (2002). Redistribution and Fiscal Policy, Federal Reserve Bank of Atlanta, Working Paper
  56. Roos, Elizabeth Lousia J. Mark Horridge Jan H. van Heerden Philip D. Adams Heinrich R. Bohlmann Kgatedi Kenneth Kobe Bokang Vumbukani-Lepolesa (2019) National and Regional Impacts of an Increase in Value-Added Tax: A CGE Analysis for South Africa, SAJE, V 88, ISSUE 1, <https://doi.org/10.1111/saje.12240>
  57. Sobotovicova, S. Blechova, B. & Janouskova, J. (2014).Value Added Taxes in OECD Countries, International Journal of Economics and Statistic, 2, pp. 270- 276
  58. Toder, Eand Rosenberg, J (2010).“Effects of Imposing a Value Added Tax To Replace Payroll Taxes or Corporate Tax”, Institute Fellow, Urban Institute, Research Associate, Urban-Brookings Tax Policy Center
  59. Ueda,J. (2017).The Evolution of Potential VAT Revenues and C-Efficiency in Advanced Economies, International Monetary Fund, WP/17/158
  60. Usman, Alhasan (2019) SESSSING THE IMPACT OF VALUE ADDED TAX (VAT) GAPS ON VAT REVENUE, DOI: 10.13140/RG.2.2.31289.52321
  61. Zu, Yige (2017), “Reforming VAT Concessions: A Tax Expenditure Analysis”, British Tax Review, Issue 4, pp. 418-437.

## Distributional effects and Income effects of value added tax at a rate of 9% on manufacturing sectors

Seyed Alireza Hashemi \*<sup>1</sup>  
Farzin Khoshkar <sup>2</sup>

Date of Receipt: 2022/05/22 Date of Issue: 2022/07/10

### Abstract

Objectives such as increasing tax revenue, encouraging production and investment, reducing inequality and promoting social welfare are the main axes related to the tax system and its economic functioning. This study investigates the distributive effects and efficiency of value added tax collection at a rate of 9% on manufacturing sectors. This study is applied in terms of use. The effect of value added tax on Gini coefficient has been used as an indicator of income distribution. The analysis method is based on econometric method using data panel method and using EVIEWS software. And to evaluate the efficiency of tax collection (productivity ratio), the data-output analysis method related to 1390 (as the last available table) has been used. The results of data analysis showed that the implementation of value added tax at a rate of 9% on the manufacturing sector does not reduce the burden and will not affect the distribution of income. Also, the average efficiency of VAT collection by production and consumption in the years 94 to 1397 onwards is 39.5 and 0.32 percent, respectively. This level of tax collection efficiency and revenue from the implementation of value added tax on the manufacturing sector (given its rate) is at an almost low level.

### Keywords

VAT, distributive effects, discount burden, Income effects, efficiency of value added tax collection

1. Master's student in accounting, Nasser Khosrow Institute of Higher Education, Saveh, Iran.
2. Assistant Professor of Accounting Department, Khatam University, Tehran, Iran.